UNIVERSIDADE FEDERAL DO VALE DO SÃO FRANCISCO (UNIVASF)
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM EXTENSÃO RURAL (PPGExR)
MESTRADO PROFISSIONAL EM EXTENSÃO RURAL

Marcos Vinícios Videira de Santana

O Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF) e a formação da rede de cooperação da Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista (APAABV)

JUAZEIRO – BA
2018

Marcos Vinícios Videira de Santana

O Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF) e a formação da rede de cooperação da Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista (APAABV)

Dissertação submetida ao Programa de Pós-Graduação em Extensão Rural da UNIVASF, como requisito para a obtenção do título de Mestre em Extensão Rural pela Universidade Federal do Vale do São Francisco (UNIVASF).
Profº. Orientador: Dr. Marcelo Henrique Pereira dos Santos
Prof.ª Co-orientadora: Dra. Lúcia Marisy S. R. de Oliveira

JUAZEIRO – BA

2018

FICHA CATALOGRÁFICA

Santana, Marcos Vinícios Videira de.

S232p O Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF) e a formação da rede de cooperação da Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista (APAABV) / Marcos Vinícios Videira de Santana. - - Petrolina, 2018.

XIII.: 184 f. ; il.: 29 cm.

Dissertação (Mestrado em Extensão Rural) – Universidade Federal do Vale do São Francisco, Campus Petrolina, Petrolina – PE, 2018.

Orientador: Prof. Dr. Marcelo Henrique Pereira dos Santos.

Banca Examinadora: Dr. Helder Ribeiro Freitas, Dr. Heron Ferreira Souza

1. Desenvolvimento. 2. Política Pública. 3. Participação. 4. Rede de Cooperação. 5. Reforma Agrária. 6. Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF). I. Título. II. Universidade Federal do Vale do São Francisco.

CDD 332.71

Ficha catalográfica elaborada pelo Sistema Integrado de Bibliotecas da UNIVASF.
Bibliotecário: Fabio Oliveira Lima CRB-4/2097

UNIVERSIDADE FEDERAL DO VALE DO SÃO FRANCISCO (UNIVASF)
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM EXTENSÃO RURAL (PPGExR)
MESTRADO PROFISSIONAL EM EXTENSÃO RURAL

FOLHA DE APROVAÇÃO

Marcos Vinícios Videira de Santana

O Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF) e a formação da rede de cooperação da Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista (APAABV).

Dissertação apresentada como requisito para a obtenção do título de Mestre em Extensão Rural pela Universidade Federal do Vale do São Francisco (UNIVASF).

Aprovada em: 23 de julho de 2018.

Banca Examinadora

Marcelo H. dos Santos
(Dr. Marcelo Henrique P. dos Santos, UNIVASF)

Heron F. Souza
(Dr. Heron Ferreira Souza, IFBaiano)

Helder Ribeiro Freitas
(Dr. Helder Ribeiro Freitas, UNIVASF)

DEDICATÓRIA

Dedico à minha família, amigos, orientador, co-orientadora, em especial ao Presidente Lula, aos Extensionistas Rurais e todas as famílias camponesas com terra e sem-terra.

AGRADECIMENTOS

O presente estudo não poderia ser desenvolvido sem o comprometimento e a participação de instituições governamentais, organizações não-governamentais e pessoas que formam a importante rede de cooperação do Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF) no estado da Bahia.

Diante do exposto, desejamos assinalar e agradecer a participação desses(a) importantes parceiros(a) que com seu conhecimento, comprometimento, experiência e espírito de cooperação apoiaram a execução da nossa pesquisa, contribuindo incansavelmente para o nosso sucesso e sendo decisivos em diferentes momentos da nossa caminhada.

Ao Nosso Senhor do Bomfim
À minha Família
Aos meus amigos e amigas
Ao Governo do Estado da Bahia
À Secretária de Desenvolvimento Rural (SDR)
À Coordenação de Desenvolvimento Agrário (CDA)
À Coordenação de Reforma Agrária (CRA)
À Unidade Técnica Estadual da Bahia (UTE – BA)
À Universidade Federal do Vale do São Francisco (UNIVASF)
Ao Partido dos Trabalhadores (PT)
Aos Movimentos Sociais de Luta pela Terra, em especial o Movimentos dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST)
À Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista (APAABV)
Às entidades parceiras do PNCF no estado da Bahia

Um especial agradecimento ao meu orientador Dr. Marcelo Henrique Pereira dos Santos, minha co-orientadora Dra. Lúcia Marisy S. R. de Oliveira e ao dirigente do MST na Regional Nordeste, Brigada Eldorado dos Carajás José Queiroz Lemos pelo incentivo e colaboração, destacando-se como importantes parceiros(a) para o desenvolvimento dessa pesquisa.

Vozes da seca
(Luiz Gonzaga e Zé Dantas)

"[...] Mas doutô uma esmola a
um homem qui é são ou lhe mata de
vergonha ou vicia o cidadão [...]"

RESUMO

A elaboração deste estudo baseia-se na concepção de que arranjos sociais em redes são vias fundamentais para proporcionar o dinamismo de unidades produtivas implantadas a partir do Programa Nacional de Crédito Fundiário (PNCF). O Programa é uma política pública incremental de reforma agrária assistida pelo mercado que tem sua execução descentralizada de forma tripartite, envolvendo o Estado, o Mercado e a Sociedade Civil Organizada. A pesquisa consiste em um estudo de caso exploratório-descritivo, qualitativo, que foi desenvolvido a partir da constituição de um grupo focal, utilizando roteiro de entrevista semi-estruturado para facilitar a compreensão de como a formação da rede de cooperação no âmbito do PNCF contribuiu para a governança da terra e o acesso às demais políticas públicas no contexto da APAABV. A pesquisa buscou analisar a contextualização histórica da questão agrária brasileira, sinalizando os principais aspectos de forma breve, além de verificar a concepção, a dinâmica e formas de execução da RAM ou RAN, com ênfase no Território de Identidade Sisal, no estado da Bahia a partir das configurações dessa rede de cooperação. Esse estudo buscou também compreender a formação e (re) configuração dessa rede de cooperação para execução do PNCF e seus efeitos ou reflexos para as famílias beneficiadas. Considerando que se trata de um estudo qualitativo, os dados foram submetidos à análise descritiva dos discursos. O produto final dessa pesquisa consistiu no estudo de caso que buscará orientar a Associação para a consolidação da rede de cooperação e o acesso às demais políticas públicas.

Palavras-chave: Desenvolvimento. Política Pública. Participação. Rede de Cooperação. Reforma Agrária.

ABSTRACT

The preparation of this study is based on the idea that social arrangements networks are key ways to provide the dynamism of productive units deployed from the National Program for Land Credit (PNCF). The Program is an incremental public policy of market-assisted land reform which has its decentralized implementation tripartite manner, involving the state, market and civil society organizations. The study consists of a study exploratory descriptive case, qualitative, which was developed from the constitution of a focus group using the semi-structured interview to facilitate understanding of how the formation of cooperation network within the PNCF contributed for land governance and access to other public policies in the APAABV context. The research sought to analyze the historical contextualization of the Brazilian agrarian question, signaling the main aspects in a brief way, besides verifying the conception, the dynamics and forms of execution of the RAM or RAN, with emphasis in the Territory of Identity Sisal, in the state of Bahia to the cooperation network configurations. This study also sought to understand the formation and (re) configuration of this network of cooperation for the implementation of PNCF and its effects or consequences for the beneficiary families. Considering that this is a qualitative study, the data were submitted to the descriptive analysis of the speeches. The final product of this research consisted of a case study that will seek to guide the Association towards the consolidation of the cooperation network and access to other public policies.

Key-words: Cooperation Network. Development. Land reform. Participation. Public policy.

Lista de Ilustrações

Quadros

Quadro 01: Principais distâncias da Fazenda Santa Luzia 30

Quadro 02: As coordenadas UTM colhidas no imóvel 30

Quadro 03: Cobertura vegetal predominante na Fazenda Santa Luzia 31

Quadro 04: Aspectos relacionados ao tipo de solos predominantes na Fazenda Santa Luzia 33

Quadro 05: Aspectos relacionados ao relevo predominante na Fazenda Santa Luzia 33

Quadro 06: Informações detalhadas referentes às linhas de financiamento do PNCF 76

Quadro 07: Informações detalhadas referentes aos adicionais ambiental e semiárido 80

Quadro 08: Informações detalhadas referentes aos Selos 82

Quadro 09: Informações detalhadas referentes à (%) do bônus de adimplência e bônus pela boa negociação do imóvel rural 84

Lista de Ilustrações

Mapas

Figura 01: Mapa do estado da Bahia, com destaque para os municípios com implantação de Unidades produtivas (UP) a partir do PCT e PNCF em especial o Território de Identidade Sisal e o município de Araci – BA 44

Figura 02: Mapa do Estado da Bahia_Informações detalhadas referentes aos tetos microrregionais do estado da Bahia 79

Figura 03: Mapa do Brasil_Informações detalhadas referentes ao PNCF no país 86

Figura 05: Mapa do estado da Bahia_Destaque do PCT e PNCF nos municípios 90

Figura 06: Mapa de Localização do município de Araci – BA e o Território de Identidade Sisal no mapa do estado da Bahia 96

Lista de Ilustrações

Organogramas

Figura 04: Organograma_Rede de Cooperação da APAABV constituída para implantação de recursos financeiros provenientes de Subprojetos de Aquisição de Terras (SAT) 108

Figura 07: Organograma_Rede de Cooperação da APAABV constituída para implantação de recursos financeiros provenientes de Subprojetos de Investimentos Comunitários (SIC) 111

Figura 08: Organograma_Recomposição da rede de cooperação da APAABV para implantações dos Subprojetos de Investimentos Comunitários (SIC) 112

Figura 09: Organograma_Inclusão de novos atores na rede de cooperação da APAABV 127

Figura 10: Organograma_Modificação da rede de cooperação da APAABV após a extinção do Ministério do Desenvolvimento Agrário (MDA) através da Medida Provisória nº 726, de 12 de Maio de 2016 128

Figura 11: Organograma_Atual formação da rede de cooperação da APAABV 129

Lista de Tabelas

Tabela 01: Propostas de financiamento do MST contratadas através do PNCF. 88

Tabela 02: Caracterização Geral da proposta de financiamento da Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista através do PNCF . 106

Lista de siglas

AGROECO - Agro & Ecológica Empreendimentos Sustentáveis Ltda

AI-5 - Ato Institucional nº 5

AMPPM - Associação dos Moradores e Produtores Rurais do Povoado do Miranda

APAMF - Associação dos Produtores do Assentamento Mario Filho

APAABV - Associação dos Pequenos Agricultores do Assentamento Bela Vista

APP - Área de Preservação Permanente

APPRANV - Associação dos Pequenos Produtores Rurais do Assentamento Nova Vida

APPRAOB - Associação dos Pequenos Produtores Rurais do Assentamento Olga Benário

ATER - Assistência Técnica e extensão Rural

BA - Bahia

BC - Banco Central

BNB - Banco do Nordeste do Brasil

CAD – Único - Cadastro Único do Governo Federal

CAF - Consolidação da Agricultura Familiar

CAR - Companhia de Desenvolvimento e Ação Regional

CCA-BA - Cooperativa Central dos Assentamentos da Bahia

CCIR - Certificado de Cadastro de Imóvel Rural

CDA - Coordenação de Desenvolvimento Agrário

CEDRS - Conselho Estadual de Desenvolvimento Rural Sustentável

CEPAL - Comissão Econômica para a América Latina

CEP - Código de Endereçamento Postal

CEP - UNIVASF - Comitê de Ética em Pesquisa

CMDRS - Conselho Municipal de Desenvolvimento Rural Sustentável

CERB - Companhia de Engenharia Ambiental e Recursos Hídricos da Bahia

CONDRAF - Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural Sustentável

CNDR - Conselho Nacional de Desenvolvimento Rural

CNDRS - Conselho de Desenvolvimento Rural Sustentável

CNPJ - Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica

CPR - Combate a Pobreza Rural

CPR - SIC - Combate a Pobreza Rural com Subprojetos de Investimentos Básicos

CPR - SIB - Combate a Pobreza Rural com Subprojetos de Investimentos Comunitários

CPT - Comissão Pastoral da Terra

CRA - Coordenação de Reforma Agrária

CUT - Única dos Trabalhadores

DCF/SRA - Departamento de Crédito Fundiário da Secretaria de Reordenamento Agrário

DECISA - Departamento de Ciências Sociais Aplicadas à Agricultura

DNTR/CUT - Departamento Nacional dos Trabalhadores Rurais da Central Única dos Trabalhadores

EAUFBA - Escola de Agronomia da Universidade Federal da Bahia

SCPR - Subprograma de Combate à Pobreza Rural

FETAG - BA: Federação dos Trabalhadores e Trabalhadoras na Agricultura do Estado da Bahia

FETRAF - BA - Federação dos Agricultores na Agricultura Familiar

FTRA - Fundo de Terras e da Reforma Agrária

GERA - Grupo Executivo da Reforma Agrária

IBRA - Instituto Brasileiro de Reforma Agrária

INCRA - Instituto Nacional de Colonização e Reforma Agrária

INDA - Instituto Nacional de Desenvolvimento Agrário

INIC - Instituto Nacional de Imigração e Colonização

MASTER - Movimento dos Agricultores Sem Terra

MDA - Ministério do Desenvolvimento Agrário

MDSA - Ministério do Desenvolvimento Social e Agrário

MCR - Manual de Crédito Rural

MIRAD - Ministério da Reforma e do Desenvolvimento Agrário

MMA - Ministério do Meio Ambiente

NE - Norma de Execução

NPT - Nossa Primeira Terra

OP - Orçamentos Participativos

PAA - Programa de Aquisição de Alimentos

PAD - Programa Água Doce

PAT - Programa Água para Todos

PATER - Plano de Assistência Técnica e Extensão Rural

PBF - Programa Bolsa Família

PCB - Partido Comunista Brasileiro

PIC - Plano de Investimento Comunitário

PGS - Programa Garantia Safra

PLPT - Programa Luz Para Todos

PMA - Prefeitura Municipal de Arací

PMS - Prefeitura Municipal de Santaluz

PNAE - Programa Nacional de Alimentação Escolar

PNDTR - Programa Nacional de Documentação da Trabalhadora Rural

PNHR - Programa Nacional de Habitação Rural

PPGExR - Programa de Pós-Graduação e Extensão Rural

PROEJA - Programa Nacional de Integração da Educação Profissional com a Educação Básica na Modalidade de Educação de Jovens e Adultos

PROINF - Projetos de Infraestrutura e Serviços em Territórios Rurais

PRONAF - Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar

PRONERA - Programa Nacional de Educação na Reforma Agrária

RAM - Reforma Agrária de Mercado

RAN - Reforma Agrária Negociada

RFB - Receita Federal do Brasil

RL - Reserva Legal

SAT - Subprojeto de Aquisição de Terras

SDR - Secretaria de Desenvolvimento Rural

SEAF - Seguro da Agricultura Familiar

SEC - Secretaria de Educação do Estado da Bahia

SEMA - Secretaria de Meio Ambiente

SESI - Serviço Social da Indústria

SIATER - Sistema Informatizado de ATER

SIB - Subprojetos de Investimentos Básicos

SIG-CF - Sistema de Informações Gerenciais do PNCF

SMMT - Sistema de Monitoramente de Mercado de Terras

SNCR - Sistema Nacional de Crédito Rural

SRA - Secretaria de Reordenamento Agrário

SRA - Sub-secretaria de Reordenamento Agrário

SREDE - Sistema de Rede de Apoio do PNCF

SSR - Serviço Social Rural

STTR - Sindicatos de Trabalhadoras e Trabalhadores Rurais

SUPRA - Superintendência de Política Agrária

TCLE - Termo de Consentimento Livre e Esclarecido

UFBA - Universidade Federal da Bahia

UFRB - Universidade Federal do Recôncavo da Bahia

ULTABS - União dos Lavradores e Trabalhadores Agrícolas do Brasil

UNIVASF - Universidade Federal do Vale do São Francisco

UTE-BA - Unidade Técnica Estadual

I PNRA - 1º Plano Nacional de Reforma Agrária

II PNRA - II Plano Nacional de Reforma Agrária

Lista de Símbolos

R$ - Símbolo do Real